

REPÚBLICA DE COLOMBIA



MINISTERIO DE TRANSPORTE
SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE

RESOLUCIÓN No. 9050 DE 28/09/2022

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

EL DIRECTOR DE INVESTIGACIONES DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE
TERRESTRE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las previstas en la Ley 105 de 1993, la Ley 336 de 1996, la Ley 1437 de 2011 y el Decreto 2409 de 2018 y,

CONSIDERANDO

PRIMERO: Que en el artículo 365 de la Constitución Política se establece que “[l]os servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la Ley (...). En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios (...)”.

SEGUNDO: Que “[l]a operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, quien ejercerá el control y la vigilancia necesarios para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad”.¹

TERCERO: Que la Superintendencia de Transporte es competente para conocer el presente asunto en la medida en que es función “[a]delantar y decidir las investigaciones administrativas a que haya lugar por las fallas en la debida prestación del servicio público de transporte, puertos, concesiones, infraestructura, servicios conexos, y la protección de los usuarios del sector transporte”².

CUARTO: Que en el numeral 3 del artículo 22 del Decreto 2409 del 2018 se establece como función de la Dirección de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre “[t]ramitar y decidir, en primera instancia, las investigaciones administrativas que se inicien, de oficio o a solicitud de cualquier persona, por la presunta infracción a las disposiciones vigentes en relación con la debida prestación del servicio público de transporte, servicios conexos a este, así como la aplicación de las normas de tránsito”

Que la Dirección de Investigaciones es competente para conocer el presente asunto en la medida en que los Informes Únicos de Infracciones al Transporte ponen en conocimiento la presunta infracción a las normas del sector transporte, más específicamente en la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor.

¹ Ley 105 de 1993, artículo 3, numeral 3.

² Decreto 2409 de 2018, artículo 5 numeral 8.

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

QUINTO: Que la Dirección de Tránsito y Transporte de la Policía Nacional (en adelante DITRA) en el desarrollo de las funciones operativas realiza controles en las vías del territorio nacional con el fin de verificar que las empresas que prestan el servicio público de transporte cumplan con los requisitos normativos para su operación, salvaguardando el principio de legalidad y seguridad que rigen el sector transporte.

Como consecuencia de los citados operativos, la DITRA trasladó a la Superintendencia de Transporte entre otros, los siguientes informes de infracciones al transporte (en adelante IUIT):

No.	Número del Informe Unicos de Infracciones al transporte -IUIT-	Fecha de Imposición	Placa del Vehículo	Codigo de Infracción	Radicado de Entrada
1	0-127771	8/07/2019	ERL364	587	20195605668692
2	480020	1/06/2019	SJK574	587	20195605581582
3	449690	7/05/2019	SKY264	587	20195605608782
4	76001-0023551	28/05/2019	KUN222	590	20195605575692
5	188891	14/07/2019	TJW070	587	20195605658612
6	475704	27/06/2019	SVO333	589	20195605601722
7	187687	17/06/2019	WHV834	590	20195605601892
8	015354174	5/07/2019	SPC188	587	20195605648762
9	0011202	5/08/2019	TBZ687	590	20195605751412
10	465395	12/04/2019	SMG956	587	20195605644832
11	155559	14/07/2019	TRG945	592	20195605743382
12	193804	5/06/2019	SNR227	591	20195605743362
13	447163	27/06/2019	WCT775	591	20195605636662
14	462195	6/08/2019	WHW848	587	20195605743182
15	456986	13/05/2019	TZY968	590	20195605631902
16	456841	1/07/2019	SDW488	590	20195605631712
17	1545	2/03/2019	XVI553	587	20195605626172
18	015356522	30/05/2019	BBO261	587	20195605536042
19	476054	4/09/2019	EQP249	591	20195605808232
20	475912	31/08/2019	TVC370	587	20195605808262
21	447324	3/09/2019	SXV601	591	20195605804262
22	1058826	18/07/2019	FXS926	587	20195605799772
23	5357	23/05/2019	URL897	587	20195605561622
24	15358528	28/07/2019	USA034	587	20195605709022
25	480318	11/08/2019	SOP104	587	20195605795972
26	396254	23/01/2019	UVW357	587	20195605182702
27	465560	7/02/2019	TVC386	587	20195605171632
28	015355422	25/01/2019	SVC417	585	20195605170532
29	321495	13/02/2019	LDG481	587	20195605182462
30	436689	25/01/2019	XLE802	598	20195605184382
31	449677	16/02/2019	TDX555	590	20195605200732
32	321493	6/02/2019	XAA006	589	20195605170712
33	6483	7/02/2019	STE119	590	20195605225342
34	15348579	27/02/2019	TRJ972	587	20195605221882
35	467861	22/01/2019	SZQ264	560	20195605196142
36	405749	19/02/2019	WNK185	560	20195605196072

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

37	015355588	15/02/2019	WNS823	587	20195605182582
38	470065	6/03/2019	SKG549	587	20195605248932
39	0008409	13/02/2019	STV379	585	20195605226352
40	193712	2/01/2018	SNU097	560	20195605226432
41	441036	12/05/2019	SNT265	591	20195605517982
42	137619	15/02/2019	WGX353	590	20195605211572
43	449678	23/02/2019	SAK566	590	20195605305352
44	447037	31/05/2019	HBB286	587	20195605516482
45	447039	31/05/2019	UEE318	587	20195605516502
46	005624	26/10/2018	BVC431	587	20195605310912
47	005420	22/05/2018	SXS838	587	20195605192652
48	454922	28/03/2019	UEE889	587	20195605307952
49	015348574	20/02/2019	UPP043	587	20195605190792
50	193801	12/01/2019	STR361	560	20195605226452
51	397443	28/01/2019	UVN749	590	20195605170342
52	387228	21/02/2019	SNL762	571	20195605248772
53	193853	20/01/2019	SNX596	560	20195605226492
54	385340	6/02/2019	SRD379	589	20195605200342
55	0026443	6/02/2019	TPX662	590	20195605226202
56	15352675	13/02/2019	SPX912	587	20195605219022
57	461925	19/02/2019	SIT348	590	20195605249092
58	12540	11/02/2019	SZA189	505	20195605213802
59	15351650	07/02/2019	SVE996	590	20195605214272
60	468043	7/01/2019	CIP661	590	20195605189822
61	015353468	19/03/2019	SRL340	587	20195605361312
62	760010030736	30/04/2019	KUN222	587	20195605507772
63	015351399	19/02/2019	WHP919	589	20195605190512
64	15352628	24/02/2019	WGY743	587	20195605216662
65	15352920	26/02/2019	BEE944	590	20195605217052
66	15353036	27/02/2019	SKM603	587	20195605225042
67	15353454	2/03/2019	BJH400	587	20195605245912
68	15355447	08/02/2019	SQK849	587	20195605214472
69	15353909	22/03/2019	SLR388	590	20195605360512
70	015355917	20/02/2019	SLH180	519	20195605191022
71	15355790	14/02/2019	SVA835	518	20195605222982
72	15351034	07/02/2019	SOR619	587	20195605214212
73	397445	28/01/2019	SOD014	590	20195605170392
74	015352265	28/01/2019	SYR777	587	20195605170852
75	015355977	15/02/2019	XJF042	587	20195605182642
76	015352619	7/02/2019	BJW762	590	20195605170092
77	015355739	19/02/2019	BGB412	590	20195605190562
78	448082	5/02/2019	TEK818	560	20195605170262
79	448176	4/03/2019	WNN864	560	20195605249302
80	15353312	1/03/2019	SZY348	587	20195605245982
81	467897	23/01/2019	SRP799	560	20195605196182
82	465078	27/03/2019	SPM960	534	20195605307912
83	456516	14/02/2019	VOV828	560	20195605211472
84	15352332	21/03/2019	UFT244	587	20195605360642

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

85	15351948	27/01/2019	BIQ380	587	20195605169852
86	15352905	14/02/2019	ZIE424	587	20195605223022
87	15355148	26/02/2019	SXC503	587	20195605216772
88	468302	29/01/2019	SYL123	589	20195605200562
89	395479	15/01/2019	UZQ011	587	20195605182722
90	0155555	26/02/2019	STT 942	404	20195605211422
91	0155556	26/02/2019	STT942	590	20195605211442
92	449675	14/02/2019	XXB197	589	20195605196012
93	439214	24/01/2019	TLZ085	590	20195605182682
94	449545	5/01/2019	SNM572	589	20195605189502
95	015351647	7/02/2019	SOS937	590	20195605170142
96	386132	29/01/2019	THV461	587	20195605184322
97	470285	13/03/2019	TJY904	560	20195605304312
98	470370	06/05/2019	TGK903	591	20195605509572
99	387394	10/03/2019	SNS296	560	20195605304292
100	15352630	26/02/2019	VCA905	587	20195605216832
101	005678	26/10/2018	SUF155	590	20195605310922
102	005623	26/10/2018	XVM854	590	20195605310952
103	449318	26/02/2019	SXS124	590	20195605305282
104	05615T000364	27/03/2019	TAP852	587	20195605310682
105	447525	5/03/2019	TAP803	590	20195605249332
106	005320	3/05/2018	XVP632	587	20195605196652
107	005322	9/05/2018	XVW713	587	20195605195852
108	005418	21/05/2018	TTV042	587	20195605192662
109	005544	1/09/2019	SRZ967	587	20195605310842
110	401123	7/12/2018	TOP218	590	20195605197802
111	401113	17/11/2018	TIQ222	590	20195605197852
112	465604	21/02/2019	UYO156	590	20195605304492
113	465558	7/02/2019	TAZ587	587	20195605171642
114	224595	17/02/2019	SUK352	587	20195605211712
115	232872	17/02/2019	SRZ187	590	20195605211702
116	449681	7/03/2019	STZ307	587	20195605305512
117	05615T000584	20/04/2019	WDX173	587	20195605525782
118	470064	2/03/2019	TTT920	519	20195605248892
119	406955	24/03/2019	SYX341	587	20195605307982
120	212792	11/01/2019	CEK901	587	20195605182762
121	015352955	19/02/2019	WCS805	587	20195605190602
122	454814	24/03/2019	WFQ250	480	20195605304272
123	405719	8/03/2019	UZN262	590	20195605305452
124	448179	6/03/2019	TUL682	560	20195605249362
125	467769	6/03/2019	UUD795	590	20195605305712
126	1058	17/01/2019	TPS911	462	20195605197512
127	T0030423	31/01/2019	TSJ691	587	20195605226372
128	401272	13/11/2018	WGA248	510	20195605197702
129	401271	13/11/2018	WGA248	587	20195605197732
130	439215	5/02/2019	THX452	591	20195605170542
131	456561	18/02/2019	SXS258	560	20195605211582
132	467896	23/01/2019	WLK383	560	20195605196152

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

133	386223	9/01/2019	SQM115	560	20195605184342
134	015353020	21/02/2019	UFQ866	587	20195605191202
135	462044	19/02/2019	SMG775	587	20195605249192
136	454910	16/02/2019	SDS115	589	20195605182422
137	322827	14/01/2019	XVP008	589	20195605213952
138	456557	10/02/2019	SRO944	560	20195605213772
139	1015363327	05/08/2019	TTZ334	587	20195605782482
140	467768	24/02/2019	SYT367	560	20195605305342
141	449672	24/01/2019	SKR110	589	20195605200642
142	401274	20/12/2018	SBK996	556	20195605197752
143	448183	7/03/2019	SPX795	560	20195605249402
144	467567	2/03/2019	WOY732	560	20195605305482
145	15355793	26/02/2019	SZP123	518	20195605216712
146	5001 T-0015276	24/01/2019	SVO491	571	20195605197312
147	406956	25/03/2019	TBL282	571	20195605307972
148	015352732	21/02/2019	UFP009	587	20195605191092
149	224692	5/02/2019	WBF291	590	20195605211722
150	015353011	20/02/2019	WPT783	587	20195605190772
151	465077	27/08/2019	WNT755	589	20195605307902
152	448170	1/03/2019	SRD813	560	20195605249232
153	468506	28/03/2019	SNX081	560	20195605307642
154	194401	31/01/2019	WLB633	480	20195605226562
155	15353005	13/02/2019	SKL381	519	20195605222832
156	224691	3/02/2019	SKV810	587	20195605211692
157	402967	11/02/2019	WNM159	591	20195605196022
158	448184	9/03/2019	WFC534	560	20195605249412
159	15355865	19/03/2019	WCX750	587	20195605360812
160	1015363199	02/08/2019	SRE223	587	20195605782292
161	5551	07/05/2019	UVF946	587	20195605507832
162	5605	02/05/2019	XVM255	587	20195605519362
163	462040	4/02/2019	SIT427	538	20195605182362
164	15353027	26/02/2019	SLI552	519	20195605216752
165	462257	16/02/2019	XLL226	587	20195605248982
166	T380152	19/03/2019	THP045	587	20195605311062
167	401132	2/02/2019	SBK471	556	20195605922052
168	354350	27/08/2019	TLX797	589	20195605978312
169	469440	4/09/2019	WGR131	591	20195605973822
170	469309	12/09/2019	SFU848	587	20195605973792
171	005425	7/06/2018	TTV140	519	20195605907832
172	005528	26/06/2018	SUD243	587	20195605907872
173	005605	14/08/2018	SUF907	472	20195605907932
174	005227	6/03/2018	XVU335	590	20195605907662
175	005403	21/03/2018	SYR268	518	20195605907702
176	1058671	9/09/2019	EQX760	587	20195605907522
177	76001- 000 30879	20/08/2019	WGP873	587	20195605833732
178	76001-000 30242	12/09/2019	VCD489	587	20195605901662
179	5192	13/08/2019	SYC900	587	20195605743372
180	445312	04/10/2018	SQY027	576	20185604143222

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

181	360962	12/08/2019	SNT529	590	20195605843582
182	445252	26/01/2019	WPU390	587	20195605868612
183	1059051	04/09/2019	SLE728	590	20195605922282
184	05615T001304	05/08/2019	WLY463	590	20195605922302

SEXTO: Que en virtud del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 y, en concordancia con los principios que rigen los procedimientos administrativos en especial con el principio de economía procesal³, la Dirección de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre de esta Superintendencia procedió a acumular los citados Informe Únicos de Infracciones al Transporte – IUIT - por tratarse de una *misma actuación* y con el fin de evitar decisiones contradictorias⁴.

Es así como, la Dirección de Investigaciones de Tránsito y Transporte procedió a analizar los IUIT referenciados en la tabla inmediatamente anterior, con lo que fue posible evidenciar que los mismos (i) se impusieron con ocasión de la Resolución 10800 de 2003.

Así las cosas, procede la citada Dirección a realizar el análisis correspondiente con el fin de determinar si es procedente iniciar una investigación administrativa con el fin de endilgar responsabilidad en los siguientes términos:

6.1 Pronunciamientos del Consejo Estado respecto a la Resolución 10800 de 2003

En octubre de 2018 el Gobierno Nacional formuló una consulta ante el H. Consejo de Estado, relacionada con el régimen sancionatorio en materia de transporte terrestre en Colombia. La Sala de Consulta Civil del Consejo de Estado expidió concepto como respuesta el 5 de marzo de 2019⁵. Y, con el ánimo de generar transparencia y legalidad en el sector, el Gobierno Nacional decidió levantar la reserva del concepto de manera inmediata⁶.

En el mencionado concepto, se realizó un análisis específico respecto de los informes únicos de infracciones al transporte – IUIT, que fueron impuestos con base en la Resolución 10800 de 2003 como pasa a explicarse a continuación:

6.1.1 Reserva de Ley para el sector transporte terrestre

El H. Consejo de Estado señaló en el referido concepto del 5 de marzo de 2019⁷, lo siguiente:

- (i) El principio de legalidad de las faltas y las sanciones es plenamente aplicable en materia de transporte terrestre.⁸
- (ii) Este principio se manifiesta en a) la reserva de ley, y b) la tipicidad de las faltas y las sanciones⁹. Veamos:

³ El principio de economía procesal consiste en conseguir el mayor resultado con el mínimo de actividad de la administración, siendo la acumulación de las actuaciones administrativas un medio para materializar este principio. Igualmente, la acumulación se realiza para evitar decisiones contradictorias sobre cuestiones conexas, garantizando de esta manera el principio de seguridad jurídica al administrado. Aunado a lo anterior, la figura de la acumulación propende al cumplimiento del principio de celeridad adelantando los procedimientos administrativos con diligencia, sin dilaciones injustificadas y dentro los términos legales.

⁴ artículo 36 de la Ley 1437 de 2011.

⁵ Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Radicado No. 11001-03-06-000-2018-00217-00 (2403) del 5 de marzo de 2019. C.P Germán Bula Escobar.

⁶ Oficio No. 115031 del 20 de marzo de 2019, por medio del cual se levantó la reserva legal del concepto No. 2403 del 5 de marzo de 2019

⁷ Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Radicado No. 11001-03-06-000-2018-00217-00 (2403) del 5 de marzo de 2019. C.P Germán Bula Escobar.

⁸ “El principio de legalidad de las faltas y de las sanciones previsto en el art. 29 Constitución Política, debe observarse para establecer las infracciones administrativas y las sanciones correspondientes en todos los ámbitos regulados, dentro del contexto del Estado Regulador, **incluido por supuesto el sector del transporte terrestre.**” (negrilla fuera de texto) Pg., 48-76.

⁹ “Dicho principio, como quedó expuesto, **se manifiesta en las dimensiones reserva de ley y tipicidad**”. (negrilla fuera de texto) Pg., 48-76

"Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte"

a) La reserva de Ley significa que es a través de la expedición de una Ley ordinaria que es posible tipificar conductas y sanciones administrativas.¹⁰ Por lo tanto, no se admite la tipificación de conductas en reglamentos u otras normas que no tienen ese rango de Ley.^{11.12}

b) La tipicidad de las faltas y las sanciones significa que los "elementos esenciales del tipo" deben estar en la Ley, particularmente la descripción de la conducta o del comportamiento que da lugar a la aplicación de la sanción, y la determinación de la sanción, incluyendo el término o la cuantía de la misma.¹³

(iii) Sólo en la medida que se encuentren dentro de la Ley esos "elementos esenciales del tipo", puede hacerse una complementación con decretos, resoluciones y otras disposiciones de rango infralegal.¹⁴

Por lo tanto, las autoridades con funciones sancionatorias en el sector transporte deben fundamentar sus investigaciones en normas con rango de Ley para establecer la responsabilidad y, de ser procedente, imponer las sanciones a los administrados.¹⁵

6.1.2 Los informes únicos de infracciones al transporte -IUIT

En el concepto, el Consejo de Estado precisó que los códigos de la Resolución 10800 de 2003 eran "gemelos" de las conductas del Decreto 3366 de 2003, y por lo tanto, "(...) habría una pérdida de fuerza ejecutoria de la mencionada Resolución respecto de aquellas conductas que fueron anuladas por el Consejo de Estado en 2016¹⁶, en la medida en que existe un nexo inescindible entre ellas, que implica que materialmente deban correr la misma suerte". (Subrayado por fuera de texto)

En línea con lo señalado, el H. Consejo de Estado concluyó que "[e]l informe de 'infracciones al transporte' tampoco puede servir de 'prueba' para tales infracciones, por la sencilla razón de que las conductas sobre las que dan cuenta no estaban tipificadas como infracciones por el ordenamiento jurídico"¹⁷.

De acuerdo con lo anterior, el informe de infracciones de transporte no es representativo o declarativo de una infracción de transporte, en tanto se base en las conductas "tipificadas" como tales en los artículos del Decreto 3366 de 2003 declarados nulos o en los códigos de la Resolución 10800 que se deriven de ellos y, por lo mismo, no son el medio conducente para probar las infracciones de transporte.

¹⁰ "La Constitución no permite otorgar a la Administración la potestad genérica de establecer vía reglamento infracciones y sanciones administrativas, pues tiene reserva de ley ordinaria, y debe en todo caso respetar el debido proceso en punto a la legalidad y a la tipicidad, de conformidad con el inciso 2 del artículo 29 de la Carta Política." Pg., 49- 77

¹¹ "(...) no es posible predicar lo mismo en cuanto a la remisión efectuada a las normas reglamentarias, puesto que ello supone que el ejecutivo quede investido de manera permanente para establecer infracciones mediante la expedición de actos administrativos de carácter general." Pg., 38.

¹² "La Constitución no permite otorgar a la Administración la potestad genérica de establecer vía reglamento infracciones y sanciones administrativas, pues tiene reserva de ley ordinaria, y debe en todo caso respetar el debido proceso en punto a la legalidad y a la tipicidad, de conformidad con el inciso 2 del art. 29 de la Constitución Política." Pg., 49- 77 "(...) no es constitucionalmente admisible 'delegar' en otra autoridad estatal la competencia de determinar las infracciones y las sanciones, toda vez que es exclusiva del Legislador, con lo cual se reafirma el principio de reserva de ley en materia sancionatoria administrativa bajo los criterios expuestos en este concepto, así como la formulación básica del principio de tipicidad". Pg., 19.

¹³ "(...) las sanciones deben contar con un fundamento legal, por lo cual su definición no puede ser transferida al Gobierno Nacional a través de una facultad abierta sin contar con un marco de referencia específico y determinado (...) Al legislador no le está permitido delegar en el ejecutivo la creación de prohibiciones en materia sancionatoria, salvo que la ley establezca los elementos esenciales del tipo, estos son: (i) la descripción de la conducta o del comportamiento que da lugar a la aplicación de la sanción; (ii) la determinación de la sanción, incluyendo el término o la cuantía de la misma, (iii) la autoridad competente para aplicarla y (iv) el procedimiento que debe seguirse para su imposición." Pg., 14-32.

¹⁴ "No son admisibles formulaciones abiertas, que pongan la definición de la infracción o de la Pg prevista en la ley en manos de la autoridad administrativa. En cuanto a la posibilidad del reenvío normativo a decretos reglamentarios, corresponde al legislador delimitar el contenido de la sanción a través de la configuración de los elementos estructurales del tipo, por lo que la remisión a la norma reglamentaria debe permitir su cumplida ejecución. En tales casos, el contenido de la ley estará referido al núcleo esencial de la materia reservada, de manera que el reglamento se limite a desarrollar, complementar y precisar lo que ya ha sido de manera expresa contemplado en la ley. Es aquí donde el reglamento cumple una función de "colaboración" o complementariedad." Pg., 42-49-77.

¹⁵ "En lo atinente al principio de tipicidad, (...) lo que se exige es un fundamento legal en donde se señalen los elementos básicos de la sanción, marco dentro del cual la autoridad titular de la función administrativa pueda precisar, los elementos de la sanción que haya de ser aplicada por otra autoridad, no por ella misma." Pg., 19.

¹⁶ Consejo de Estado, Sección primera, Sala de lo Contencioso Administrativo. Sentencia del 19 de mayo de 2016. Expediente 2008-107-00. C.P. Dr. Guillermo Vargas Ayala.

¹⁷ Al respecto el Consejo de Estado indicó que "Es decir, los documentos conocidos como "informe de infracciones de transporte" no son representativos o declarativos de una "infracción de transporte", en tanto se basen en las conductas "tipificadas" como tales en los artículos del Decreto 3366 de 2003 declarados nulos o en los "códigos" de la Resolución 10800 que a su vez se basan en ellos. Por estas razones no son el medio conducente para probar las "infracciones de transporte". Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Radicado No. 11001-03-06-000-2018-00217-00 (2403) del 5 de marzo de 2019. C.P Germán Bula Escobar.

"Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte"

"Su utilización como "prueba" en las actuaciones administrativas que se adelanten violan el debido proceso administrativo, en la medida en que no es representativa o declarativa de una conducta infractora y no puede tener el carácter de prueba válida aportada al proceso (...)". (Subrayado por fuera del texto)

Ahora bien, respecto de las investigaciones administrativas en curso, concluyó: "(...) en los "códigos" de la Resolución 10800 de 2003 que se fundamenten en aquellas, en las que aún no se ha proferido acto administrativo que resuelva la actuación (artículo 49 CPCA), deberán ser resueltas definitivamente ordenándose el archivo de la misma por atipicidad de la 'conducta infractora' imputada; esto es, sin infracción tipificada en la ley, no hay sanción". (Subrayado fuera del texto)

6.1.3 Decaimiento de la Resolución 10800 de 2003

Así mismo¹⁸, el H. Consejo de Estado negó una solicitud de suspensión provisional de la Resolución 10800 de 2003 proferida por el Ministerio de Transporte teniendo en cuenta que "(...) es claro que la Resolución nro. 10800 de 2003 sí contiene dentro de su codificación las infracciones que inicialmente estaban descritas en los artículos 12, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 26, 28, 30, 31, 32, 34, 36, 39, 40, 41, 42, 43, 44 y 57 del Decreto 3366 de 2003, que posteriormente fueron anulados por la Sala de la Sección primera, el 19 de mayo de 2016, lo que conduce a concluir que operó el fenómeno jurídico de decaimiento, en razón a que con ocasión de la referida anulación desapareció su fundamento jurídico".

Continuó el Consejo de Estado indicando que "[e]n ese orden de ideas, es preciso señalar que no resulta necesario decretar la suspensión provisional de los efectos de un acto administrativo cuando su fundamento ha sido declarado nulo en razón a que el mismo pierde su fuerza ejecutoria. Lo anterior con base en lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 91 del CPACA (...) la citada codificación de las infracciones de transportes traída en la Resolución demandada quedó incurso en la causal de pérdida de fuerza ejecutoria del acto prevista en el numeral 2 del artículo 01 del CPACA, luego de que su fundamento, esto es, los artículos 12, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 26, 28, 30, 31, 32, 34, 36, 39, 40, 41, 42, 43, 44 y 57 del Decreto 3366 de 2003, fueran declarados nulos por el Consejo de Estado, en sentencia del 19 de mayo de 2016, razón por la cual, en este momento, no se encuentran produciendo efectos jurídicos".

6.1.4 Pronunciamientos del Ministerio de Transporte en relación con la aplicación de la Resolución 10800 de 2003.

6.1.4.1 *Doctrina Oficial*

El Ministerio de Transporte por su parte, manifestó la imposibilidad de continuar dando aplicación a los informes únicos de infracciones al transporte – IUIT, por las conductas contenidas en el Decreto 3366 de 2003 declaradas nulas por el Consejo de Estado. Veamos:

Mediante concepto del 8 de mayo de 2019 el referido Ministerio señaló que "[d]e conformidad con lo manifestado por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, mediante concepto del 5 de marzo de 2019, en materia de transporte no es posible la aplicación de informes únicos de infracción de las normas de transporte, ni la inmovilización de vehículos de servicio público por las conductas contenidas en el Decreto 3366 de 2003 y que fueron declaradas nulas por el Consejo de Estado mediante sentencias del 24 de septiembre de 2009 y 19 de mayo de 2016, dada la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 10800 de 2003. Sobre el particular, como consecuencia de la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 10800 de 2003 referida por el Consejo de Estado, con ocasión de la nulidad del Decreto 3366 de 2003 no existe una disposición normativa que codifique las conductas que dan lugar a la imposición de informes únicos de infracción a las normas de transporte"¹⁹. (Subrayado

¹⁸ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Primera. Expediente: 11001 03 24 000 2018 00251 00 del 12 de agosto de 2019. M.P. Oswaldo Giraldo López.

¹⁹ En el concepto 2403 del 5 de marzo de 2019 se explicó que "(...) tales "códigos" se fundamentan en las "infracciones" de las normas declaradas nulas por la sentencia del 19 de mayo de 2016 de la Sección Primera del Consejo de Estado, lo que significa que no tiene fundamento jurídico alguno desde la ejecutoria de dicha sentencia, al desaparecer su fundamento de derecho. Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Radicado No. 11001-03-06-000-2018-00217-00 (2403) del 5 de marzo de 2019. C.P Germán Bula Escobar.

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

por fuera del texto). Dicha posición fue reiterada por el Ministerio de Transporte mediante concepto del 16 de mayo de 2019²⁰.

De lo anterior, se tiene que el Ministerio de Transporte hace referencia a los informes únicos de infracciones al transporte – IUIT que fueron impuestos con fundamento en la Resolución 10800 de 2003.

6.2 identificación del sujeto pasivo de una investigación administrativa sancionatoria

Para iniciar una investigación administrativa de naturaleza sancionatoria, se debe realizar en primera instancia averiguaciones preliminares, con el fin de determinar que existen elementos o méritos para adelantar el mismo, en el caso objeto de estudio, se determinó que los IUIT descritos en el considerando del presente acto administrativo no cumplen el criterio relativo a la identificación plena del sujeto objeto de la investigación en tanto que no se logró determinar las personas jurídica presuntamente infractora a las normas del sector transporte, a la luz de lo dispuesto en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, en el cual se establece:

*“(…) Las actuaciones administrativas de naturaleza sancionatoria podrán iniciarse de oficio o por solicitud de cualquier persona. Cuando como resultado de averiguaciones preliminares, la autoridad establezca que existen méritos para adelantar un procedimiento sancionatorio, así lo comunicará al interesado. **Concluidas las averiguaciones preliminares, si fuere del caso, formulará cargos mediante acto administrativo en el que señalará, con precisión y claridad, los hechos que lo originan, las personas naturales o jurídicas objeto de la investigación,** las disposiciones presuntamente vulneradas y las sanciones o medidas que serían procedentes Este acto administrativo deberá ser notificado personalmente a los investigados. Contra esta decisión no procede recurso. (…)”*

En este Sentido, es una carga procesal para la administración determinar si las averiguaciones preliminares dan mérito o no para iniciar a una investigación administrativa sancionatoria, tal como lo ha establecido la Corte Constitucional así:

“(…) las cargas procesales son aquellas situaciones instituidas por la ley que comportan o demandan una conducta de realización facultativa, normalmente establecida en interés del propio sujeto y cuya omisión trae aparejadas para él consecuencias desfavorables, como la preclusión de una oportunidad o un derecho procesal e inclusive hasta la pérdida del derecho sustancial debatido en el proceso. Como se ve, las cargas procesales se caracterizan porque el sujeto a quien se las impone la ley conserva la facultad de cumplirlas o no, sin que el Juez o persona alguna pueda compelerlo coercitivamente a ello, todo lo contrario de lo que sucede con las obligaciones; (…)”²¹

Finalmente, resulta útil resaltar que:

“En cuanto al procedimiento administrativo sancionatorio, es preciso señalar que, si no se encuentra definido en una ley especial o existan vacíos normativos, por remisión expresa al Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo se aplican los Artículos 47 al 49 de ese cuerpo normativo. (...) La potestad reglamentaria es la facultad constitucionalmente atribuida al Gobierno Nacional para la expedición de reglamentos de carácter general y abstracto que facilitan la debida ejecución de las leyes. A través de esta potestad el ejecutivo desarrolla los principios y reglas fijados en la ley, detallando los aspectos técnicos y operativos necesarios para su aplicación, sin que en ningún caso pueda modificar, ampliar o restringir su contenido y alcance”²²

En este orden de ideas, se verificó que en los IUIT’s descritos en el punto quinto del presente acto administrativo, no es representativo o declarativo de una infracción de transporte, en tanto se base en

²⁰ “(...) de conformidad con lo manifestado en la Sala de Consulta de Servicio Civil del Consejo de Estado, mediante concepto del 5 de marzo de 2019, en materia de transporte no es posible la aplicación de informes únicos de infracción de las normas de transporte, ni la inmovilización de vehículos de servicio público por las conductas contenidas en el Decreto 3366 de 2003 y que fueron declaradas nulas por el Consejo de Estado mediante sentencias del 24 de septiembre del 2009 y 19 de mayo de 2016, dada la pérdida de ejecutoria de la Resolución 10800 de 2003. Sobre el particular como consecuencia de la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 10800 de 2003 referida por el Consejo de Estado con ocasión de la nulidad del Decreto 3366 de 2003 no existe una disposición normativa que codifique las conductas que dan lugar a la imposición de informes únicos de infracción a las normas de transporte entre estas el porte de tarjeta de control vigente y por tanto no es posible aplicar los citados informes únicos de infracción.” Ministerio de transporte. Concepto del 8 de mayo de 2019. Radicado MT No. 20191340205551.

²¹ Corte Constitucional, C-146 del siete (7) de abril de dos mil quince (2015), MP : Jorge Ignacio Pretelt Chaljub

²² Corte Constitucional, C-699 del dieciocho (18) de Noviembre de dos mil quince (2015), MP: Alberto Rojas Ríos

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

las conductas “tipificadas” como tales en los artículos del Decreto 3366 de 2003 declarados nulos o en los códigos de la Resolución 10800 que se deriven de ellos y, por lo mismo, no son el medio conducente para probar las infracciones de transporte, por lo que no es posible dar inicio a una investigación administrativa.

SÉPTIMO: En el marco de lo expuesto, se colige que no es posible iniciar procedimiento administrativo sancionatorio ni imponer sanciones que (i) tengan como fundamento la Resolución 10800 de 2013, razón por la cual se procede a archivar las averiguaciones preliminares en curso señaladas en los términos descritos anteriormente.

En mérito de lo expuesto, esta Dirección

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR EL ARCHIVO definitivo de los Informes Únicos de Infracciones al Transporte por atipicidad de la conducta infractora, toda vez que, los códigos de infracción descritos en la Resolución 10800 de 2003 carecen de fuerza legal, los cuales se relacionan así:

No.	Número del Informe Unicos de Infracciones al transporte -IUIT-	Fecha de Imposición	Placa del Vehículo	Codigo de Infracción	Radicado de Entrada
1	0-127771	8/07/2019	ERL364	587	20195605668692
2	480020	1/06/2019	SJK574	587	20195605581582
3	449690	7/05/2019	SKY264	587	20195605608782
4	76001-0023551	28/05/2019	KUN222	590	20195605575692
5	188891	14/07/2019	TJW070	587	20195605658612
6	475704	27/06/2019	SVO333	589	20195605601722
7	187687	17/06/2019	WHV834	590	20195605601892
8	015354174	5/07/2019	SPC188	587	20195605648762
9	0011202	5/08/2019	TBZ687	590	20195605751412
10	465395	12/04/2019	SMG956	587	20195605644832
11	155559	14/07/2019	TRG945	592	20195605743382
12	193804	5/06/2019	SNR227	591	20195605743362
13	447163	27/06/2019	WCT775	591	20195605636662
14	462195	6/08/2019	WHW848	587	20195605743182
15	456986	13/05/2019	TZY968	590	20195605631902
16	456841	1/07/2019	SDW488	590	20195605631712
17	1545	2/03/2019	XVI553	587	20195605626172
18	015356522	30/05/2019	BBO261	587	20195605536042
19	476054	4/09/2019	EQP249	591	20195605808232
20	475912	31/08/2019	TVC370	587	20195605808262
21	447324	3/09/2019	SXV601	591	20195605804262
22	1058826	18/07/2019	FXS926	587	20195605799772
23	5357	23/05/2019	URL897	587	20195605561622
24	15358528	28/07/2019	USA034	587	20195605709022
25	480318	11/08/2019	SOP104	587	20195605795972
26	396254	23/01/2019	UVW357	587	20195605182702
27	465560	7/02/2019	TVC386	587	20195605171632
28	015355422	25/01/2019	SVC417	585	20195605170532
29	321495	13/02/2019	LDG481	587	20195605182462
30	436689	25/01/2019	XLE802	598	20195605184382

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

31	449677	16/02/2019	TDX555	590	20195605200732
32	321493	6/02/2019	XAA006	589	20195605170712
33	6483	7/02/2019	STE119	590	20195605225342
34	15348579	27/02/2019	TRJ972	587	20195605221882
35	467861	22/01/2019	SZQ264	560	20195605196142
36	405749	19/02/2019	WNK185	560	20195605196072
37	015355588	15/02/2019	WNS823	587	20195605182582
38	470065	6/03/2019	SKG549	587	20195605248932
39	0008409	13/02/2019	STV379	585	20195605226352
40	193712	2/01/2018	SNU097	560	20195605226432
41	441036	12/05/2019	SNT265	591	20195605517982
42	137619	15/02/2019	WGX353	590	20195605211572
43	449678	23/02/2019	SAK566	590	20195605305352
44	447037	31/05/2019	HBB286	587	20195605516482
45	447039	31/05/2019	UEE318	587	20195605516502
46	005624	26/10/2018	BVC431	587	20195605310912
47	005420	22/05/2018	SXS838	587	20195605192652
48	454922	28/03/2019	UEE889	587	20195605307952
49	015348574	20/02/2019	UPP043	587	20195605190792
50	193801	12/01/2019	STR361	560	20195605226452
51	397443	28/01/2019	UVN749	590	20195605170342
52	387228	21/02/2019	SNL762	571	20195605248772
53	193853	20/01/2019	SNX596	560	20195605226492
54	385340	6/02/2019	SRD379	589	20195605200342
55	0026443	6/02/2019	TPX662	590	20195605226202
56	15352675	13/02/2019	SPX912	587	20195605219022
57	461925	19/02/2019	SIT348	590	20195605249092
58	12540	11/02/2019	SZA189	505	20195605213802
59	15351650	07/02/2019	SVE996	590	20195605214272
60	468043	7/01/2019	CIP661	590	20195605189822
61	015353468	19/03/2019	SRL340	587	20195605361312
62	760010030736	30/04/2019	KUN222	587	20195605507772
63	015351399	19/02/2019	WHP919	589	20195605190512
64	15352628	24/02/2019	WGY743	587	20195605216662
65	15352920	26/02/2019	BEE944	590	20195605217052
66	15353036	27/02/2019	SKM603	587	20195605225042
67	15353454	2/03/2019	BJH400	587	20195605245912
68	15355447	08/02/2019	SQK849	587	20195605214472
69	15353909	22/03/2019	SLR388	590	20195605360512
70	015355917	20/02/2019	SLH180	519	20195605191022
71	15355790	14/02/2019	SVA835	518	20195605222982
72	15351034	07/02/2019	SOR619	587	20195605214212
73	397445	28/01/2019	SOD014	590	20195605170392
74	015352265	28/01/2019	SYR777	587	20195605170852
75	015355977	15/02/2019	XJF042	587	20195605182642
76	015352619	7/02/2019	BJW762	590	20195605170092
77	015355739	19/02/2019	BGB412	590	20195605190562
78	448082	5/02/2019	TEK818	560	20195605170262

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

79	448176	4/03/2019	WNN864	560	20195605249302
80	15353312	1/03/2019	SZY348	587	20195605245982
81	467897	23/01/2019	SRP799	560	20195605196182
82	465078	27/03/2019	SPM960	534	20195605307912
83	456516	14/02/2019	VOV828	560	20195605211472
84	15352332	21/03/2019	UFT244	587	20195605360642
85	15351948	27/01/2019	BIQ380	587	20195605169852
86	15352905	14/02/2019	ZIE424	587	20195605223022
87	15355148	26/02/2019	SXC503	587	20195605216772
88	468302	29/01/2019	SYL123	589	20195605200562
89	395479	15/01/2019	UZQ011	587	20195605182722
90	0155555	26/02/2019	STT 942	404	20195605211422
91	0155556	26/02/2019	STT942	590	20195605211442
92	449675	14/02/2019	XXB197	589	20195605196012
93	439214	24/01/2019	TLZ085	590	20195605182682
94	449545	5/01/2019	SNM572	589	20195605189502
95	015351647	7/02/2019	SOS937	590	20195605170142
96	386132	29/01/2019	THV461	587	20195605184322
97	470285	13/03/2019	TJY904	560	20195605304312
98	470370	06/05/2019	TGK903	591	20195605509572
99	387394	10/03/2019	SNS296	560	20195605304292
100	15352630	26/02/2019	VCA905	587	20195605216832
101	005678	26/10/2018	SUF155	590	20195605310922
102	005623	26/10/2018	XVM854	590	20195605310952
103	449318	26/02/2019	SXS124	590	20195605305282
104	05615T000364	27/03/2019	TAP852	587	20195605310682
105	447525	5/03/2019	TAP803	590	20195605249332
106	005320	3/05/2018	XVP632	587	20195605196652
107	005322	9/05/2018	XVW713	587	20195605195852
108	005418	21/05/2018	TTV042	587	20195605192662
109	005544	1/09/2019	SRZ967	587	20195605310842
110	401123	7/12/2018	TOP218	590	20195605197802
111	401113	17/11/2018	TIQ222	590	20195605197852
112	465604	21/02/2019	UYO156	590	20195605304492
113	465558	7/02/2019	TAZ587	587	20195605171642
114	224595	17/02/2019	SUK352	587	20195605211712
115	232872	17/02/2019	SRZ187	590	20195605211702
116	449681	7/03/2019	STZ307	587	20195605305512
117	05615T000584	20/04/2019	WDX173	587	20195605525782
118	470064	2/03/2019	TTT920	519	20195605248892
119	406955	24/03/2019	SYX341	587	20195605307982
120	212792	11/01/2019	CEK901	587	20195605182762
121	015352955	19/02/2019	WCS805	587	20195605190602
122	454814	24/03/2019	WFQ250	480	20195605304272
123	405719	8/03/2019	UZN262	590	20195605305452
124	448179	6/03/2019	TUL682	560	20195605249362
125	467769	6/03/2019	UUD795	590	20195605305712
126	1058	17/01/2019	TPS911	462	20195605197512

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

127	T0030423	31/01/2019	TSJ691	587	20195605226372
128	401272	13/11/2018	WGA248	510	20195605197702
129	401271	13/11/2018	WGA248	587	20195605197732
130	439215	5/02/2019	THX452	591	20195605170542
131	456561	18/02/2019	SXS258	560	20195605211582
132	467896	23/01/2019	WLK383	560	20195605196152
133	386223	9/01/2019	SQM115	560	20195605184342
134	015353020	21/02/2019	UFQ866	587	20195605191202
135	462044	19/02/2019	SMG775	587	20195605249192
136	454910	16/02/2019	SDS115	589	20195605182422
137	322827	14/01/2019	XVP008	589	20195605213952
138	456557	10/02/2019	SRO944	560	20195605213772
139	1015363327	05/08/2019	TTZ334	587	20195605782482
140	467768	24/02/2019	SYT367	560	20195605305342
141	449672	24/01/2019	SKR110	589	20195605200642
142	401274	20/12/2018	SBK996	556	20195605197752
143	448183	7/03/2019	SPX795	560	20195605249402
144	467567	2/03/2019	WOY732	560	20195605305482
145	15355793	26/02/2019	SZP123	518	20195605216712
146	5001 T-0015276	24/01/2019	SVO491	571	20195605197312
147	406956	25/03/2019	TBL282	571	20195605307972
148	015352732	21/02/2019	UFP009	587	20195605191092
149	224692	5/02/2019	WBF291	590	20195605211722
150	015353011	20/02/2019	WPT783	587	20195605190772
151	465077	27/08/2019	WNT755	589	20195605307902
152	448170	1/03/2019	SRD813	560	20195605249232
153	468506	28/03/2019	SNX081	560	20195605307642
154	194401	31/01/2019	WLB633	480	20195605226562
155	15353005	13/02/2019	SKL381	519	20195605222832
156	224691	3/02/2019	SKV810	587	20195605211692
157	402967	11/02/2019	WNM159	591	20195605196022
158	448184	9/03/2019	WFC534	560	20195605249412
159	15355865	19/03/2019	WCX750	587	20195605360812
160	1015363199	02/08/2019	SRE223	587	20195605782292
161	5551	07/05/2019	UVF946	587	20195605507832
162	5605	02/05/2019	XVM255	587	20195605519362
163	462040	4/02/2019	SIT427	538	20195605182362
164	15353027	26/02/2019	SLI552	519	20195605216752
165	462257	16/02/2019	XLL226	587	20195605248982
166	T380152	19/03/2019	THP045	587	20195605311062
167	401132	2/02/2019	SBK471	556	20195605922052
168	354350	27/08/2019	TLX797	589	20195605978312
169	469440	4/09/2019	WGR131	591	20195605973822
170	469309	12/09/2019	SFU848	587	20195605973792
171	005425	7/06/2018	TTV140	519	20195605907832
172	005528	26/06/2018	SUD243	587	20195605907872
173	005605	14/08/2018	SUF907	472	20195605907932
174	005227	6/03/2018	XVU335	590	20195605907662

“Por la cual se ordena el archivo de unos Informes Únicos de Infracciones al Transporte”

175	005403	21/03/2018	SYR268	518	20195605907702
176	1058671	9/09/2019	EQX760	587	20195605907522
177	76001- 000 30879	20/08/2019	WGP873	587	20195605833732
178	76001-000 30242	12/09/2019	VCD489	587	20195605901662
179	5192	13/08/2019	SYC900	587	20195605743372
180	445312	04/10/2018	SQY027	576	20185604143222
181	360962	12/08/2019	SNT529	590	20195605843582
182	445252	26/01/2019	WPU390	587	20195605868612
183	1059051	04/09/2019	SLE728	590	20195605922282
184	05615T001304	05/08/2019	WLY463	590	20195605922302

ARTÍCULO SEGUNDO: PUBLICAR el contenido de la presente resolución, a través de la Secretaría General de la Superintendencia de Transporte en la página web de la entidad.

ARTÍCULO TERCERO: Una vez surtida la respectiva publicación remítase copia de la misma a la Dirección de Investigaciones de tránsito y Transporte Terrestre para que obre en el expediente.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente Resolución no procede recurso alguno; de conformidad al artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución, entra a regir a partir de la fecha de su expedición.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Firmado
digitalmente por
OTALORA
GUEVARA HERNAN
DARIO
Fecha: 2022.09.28
12:25:20 -05'00'

HERNÁN DARIO OTÁLORA GUEVARA

Director de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre

9050 DE 28/09/2022

Proyectó: Yaneth Florez Avila
Revisó: HDOG