



## MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

### RESOLUCIÓN NÚMERO DE

( )

“Por la cual se reglamenta la solicitud de adición de áreas y el concepto de que trata el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016”

En ejercicio de sus facultades legales y en especial las que le confieren los Decretos 210 de 2003 y el parágrafo 2 del artículo 64 del Decreto 2147 de 2016, modificado por el artículo 28 del Decreto 278 de 2021, y

#### CONSIDERANDO:

Que en virtud de lo previsto en el artículo 4 de la Ley 1004 de 2005, corresponde al Gobierno Nacional reglamentar el régimen de zonas francas permanentes y transitorias, observando para el efecto los parámetros establecidos en dicha disposición.

Que mediante los Decretos 2147 de 2016, 659 de 2018 y 1054 de 2019 el Gobierno Nacional modificó el régimen de zonas francas y dictó otras disposiciones.

Que el Gobierno Nacional emitió el Decreto 278 del 15 de marzo de 2021 “*Por el cual se modifica el Decreto 2147 de 2016*”.

Que el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016 modificado por el artículo 28 del Decreto 278 de 2021, señala que el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo podrá autorizar por una sola vez la adición de áreas geográficas delimitadas no colindantes y ubicadas en el mismo municipio o distrito de la zona franca o en municipio o distrito colindante al área declarada como zona franca.

Que el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016 modificado por el artículo 28 del Decreto 278 de 2021, requiere que se presente una solicitud debidamente justificada para la adición de áreas ante el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, y acompañada de estudios de factibilidad técnica, financiera y jurídica y cumplir con los requisitos señalados en los numerales 10 y 11 del artículo 26 y el artículo 63 del Decreto 2147 de 2016.

Que el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016 modificado por el artículo 28 del Decreto 278 de 2021, establece que dentro del trámite de adición de área se deberá contar con el concepto previo favorable de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales y del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Continuación de la Resolución, "Por la cual se reglamenta la solicitud de adición de áreas y el concepto de que trata el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016"

Que el párrafo 2 del artículo 64 del Decreto 2147 de 2016 modificado por el artículo 28 del Decreto 278 de 2021, dispone que la reglamentación sobre el alcance y trámite del concepto para la adición de área de zonas francas, deberá ser expedida por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales mediante Resolución conjunta.

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016 modificado por el artículo 28 del Decreto 278 de 2021, se hace necesario emitir la correspondiente reglamentación para la presentación de la solicitud de adición de áreas y la expedición del concepto previo para el trámite de la figura de adición de áreas de las zonas francas.

Que en virtud de lo establecido en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 2.1.2.1.14 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Reglamentario Único del Sector Presidencia de la República, la presente Resolución se publicó en la página web del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, desde el XX hasta el XX de XXXX de 2021.

#### RESUELVE:

**Artículo 1. Alcance.** En cumplimiento con lo previsto en el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016, la presente resolución establece los requisitos y condiciones para presentar la solicitud de adición de áreas, y el alcance, criterios y términos para la expedición del concepto previo por parte del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, en el marco de las solicitudes de adición de áreas.

**Artículo 2. Solicitud de adición de áreas de zonas francas y de concepto previo para su autorización.** De acuerdo con lo previsto en el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016, se deberá presentar ante el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo por parte del usuario operador de la zona franca permanente y/o del usuario industrial de la zona franca permanente especial, la solicitud de adición de áreas debidamente justificada y cumpliendo con los siguientes requisitos:

1. Señalar la causal de adición de área en la que se fundamenta la solicitud, con base en las circunstancias establecidas en el artículo 61 del Decreto 2147 de 2016 y justificar la necesidad de la adición de área a partir del desarrollo del área declarada como zona franca.
2. Presentar el proyecto adicional al Plan Maestro de Desarrollo General aprobado de la zona franca, que se ejecutará en el área solicitada para la adición.
3. Allegar los requisitos de área, el plan de promoción de internacionalización y los estudios de factibilidad técnica, financiera y jurídica previstos en los numerales 7.3, 7.4, 7.5, 7.6 y 7.7 del artículo 26 del Decreto 2147 de 2016.
4. Acreditar los requisitos establecidos en los numerales 8 a 11 y 13 del artículo 26 del Decreto 2147 de 2016, y los numerales 4 y 5 del artículo 28 del Decreto 2147 de 2016, según corresponda.

Continuación de la Resolución, "Por la cual se reglamenta la solicitud de adición de áreas y el concepto de que trata el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016"

5. Acreditar que el peticionario no se encuentre en causal de incumplimiento de los compromisos adquiridos en el área inicialmente declarada como zona franca.
6. Acreditar que el área de adición sea apta para desarrollar las actividades que se pretenden ejecutar, que en la misma no se estén desarrollando las actividades que se planean promover y que se trate de inversiones nuevas, salvo en los eventos contemplados en los numerales 3 y 4 del artículo 61 del Decreto 2147 de 2016, en el caso del numeral 3 del artículo 61 del Decreto 2147 de 2016, la adición de área aplicará también para terrenos que se encuentren en instalaciones navieras.
7. Acreditar que el área objeto de adición sea continua, y cuando sea procedente se considerará excepcionalmente continua de acuerdo a lo previsto en el parágrafo 3 del artículo 28 del Decreto 2147 de 2016.

**Parágrafo.** Cuando se pretenda la adición de áreas de zona franca de terrenos dados en concesión, se deberá acreditar adicionalmente la vigencia de la concesión.

**Artículo 3. Criterios para la emisión del concepto previo para la adición de áreas en zonas francas.** Para la expedición del concepto previo para la adición de áreas se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

1. La ubicación del área solicitada en adición debe cumplir con las condiciones señaladas en los incisos 1 y 2 del artículo 64 del Decreto 2147 de 2016.
2. Verificación del cumplimiento de los requisitos relacionados con el área, como planos, cerramiento y continuidad del área, establecidos en los numerales 7.3 y 10 del artículo 26 del Decreto 2147 de 2016 y el numeral 7 del artículo 2 de la presente Resolución.
3. Verificación del cumplimiento de los requisitos referidos a equipos de cargue, cámaras de vigilancia, programas de sistematización y oficinas y áreas de control, contemplados en los numerales 11 y 13 del artículo 26 del Decreto 2147 de 2016 y los numerales 4 y 5 del artículo 28 del Decreto 2147 de 2016, según corresponda.
4. Que el área se apta para las actividades que se pretenden desarrollar en el área solicitada para la adición de área de la zona franca.
5. Evaluación de la necesidad de la adición de área a partir del desarrollo del área declarada como zona franca.

**Parágrafo.** La verificación de los numerales 1, 2, 4 y 5 referidos a los criterios para la expedición del concepto previo de adición de área serán competencia del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el numeral 3 será de competencia de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

**Artículo 4. Carácter del concepto previo para la adición de áreas.** El concepto previo para la adición de áreas tendrá carácter vinculante. En caso que el concepto del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y/o de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales sea desfavorable, se notificará al peticionario por la entidad respectiva y contra este procederá el recurso de reposición de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011 o la que la sustituya, modifique o adicione. La interposición de los recursos suspenderá la actuación de la solicitud de adición de área.

Continuación de la Resolución, "Por la cual se reglamenta la solicitud de adición de áreas y el concepto de que trata el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016"

---

En la actuación de la interposición del recurso de reposición ante el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, una vez en firme la correspondiente decisión, se continuara con el trámite cuando el concepto sea favorable.

Para la actuación de la interposición del recurso de reposición ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, una vez en firme la correspondiente decisión, se dará traslado de los actos administrativos al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para que prosiga el trámite cuando el concepto sea favorable.

De confirmarse el sentido desfavorable de alguno de los conceptos, se procederá con el archivo de la solicitud de adición de áreas, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales.

**Artículo 5. Concepto previo por parte del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para la adición de áreas de zonas francas.** De conformidad con lo previsto en el inciso 5 del artículo 64 del Decreto 2147 de 2016, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo a través de la Dirección de Productividad y Competitividad, adelantará el siguiente procedimiento para conceptuar sobre la posibilidad de adicionar área a la declaratoria de existencia de una zona franca, de acuerdo a los criterios establecidos en el artículo 3 de la presente Resolución.

Una vez que la Dirección de Productividad y Competitividad verifique que la documentación contenida en la solicitud de adición de área se encuentre completa y luego de efectuada la visita al área solicitada para la adición de área, con base en el análisis de la documentación, expedirá dentro de los quince (15) días hábiles siguientes el concepto previo para la adición de áreas, el cual deberá contener por lo menos, lo siguiente:

1. Ubicación del área solicitada en adición.
2. Requisitos relacionados con el área, como planos, cerramiento y continuidad del área, establecidos en los numerales 7.3 y 10 del artículo 26 del Decreto 2147 de 2016 y el numeral 7 del artículo 2 de la presente Resolución.
3. Que el área se apta para las actividades que se pretenden desarrollar en el área solicitada para la adición de área de la zona franca.
4. Evaluación de la necesidad de la adición de área a partir del desarrollo del área declarada como zona franca.
5. Conclusión.

**Artículo 6. Concepto previo por parte de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales para la adición de áreas de zonas francas.** De conformidad con lo previsto en el inciso 5 del artículo 64 del Decreto 2147 de 2016, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales a través de la Subdirección de Registro Aduanero o quien haga sus veces, adelantará el siguiente procedimiento para conceptuar sobre la posibilidad de adicionar área a la declaratoria de existencia de una zona franca, de acuerdo a los criterios relacionados con el control de las operaciones aduaneras y de comercio exterior de la zona franca establecidos en el artículo 3 de la presente Resolución, de conformidad con las competencias de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

Continuación de la Resolución, "Por la cual se reglamenta la solicitud de adición de áreas y el concepto de que trata el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016"

Una vez radicada la solicitud de adición de área, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo remitirá la documentación referida en el numeral 3 del artículo 3 de la presente Resolución, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la Subdirección de Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

La Subdirección de Gestión Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, una vez se reciba en debida forma la documentación y que la misma se encuentre completa, dispondrá de veinte (20) o treinta (30) días hábiles según si se realiza o no visita técnica al área solicitada en adición, para tramitar la expedición del concepto previo para la adición de áreas, así:

Dentro de los primeros cinco (5) días hábiles, la Subdirección de Gestión Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales estudiará la documentación anexa a la petición y decidirá si procede o no una visita técnica sobre las áreas para las cuales se solicita el concepto previo de adición.

En caso de considerarse necesaria la visita al área solicitada en adición por parte de la Subdirección de Gestión Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, dentro de los siguientes quince (15) días hábiles se realizará la misma y se emitirá el respectivo informe o acta. La visita se podrá adelantar de manera presencial mediante desplazamiento físico al lugar del área solicitada en adición o no presencial a través de la utilización de tecnologías para dicho fin. Y dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la realización de la visita, la Subdirección de Gestión Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales emitirá el concepto previo para la adición de áreas.

En caso de no considerarse necesaria la visita al área solicitada en adición, la Subdirección de Gestión de Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al término para estudiar la documentación anexa a la petición previsto en el inciso cuarto del presente artículo, emitirá el concepto previo para la adición de áreas.

**Parágrafo 1.** El concepto previo para la adición de áreas emitido por la Subdirección de Gestión Registro Aduanero de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, deberá contener por lo menos, lo siguiente:

1. Ubicación del área solicitada en adición.
2. Verificación de los requisitos referidos a equipos de cargue, cámaras de vigilancia, programas de sistematización y oficinas y áreas de control, contemplados en los numerales 11 y 13 del artículo 26 del Decreto 2147 de 2016 y los numerales 4 y 5 del artículo 28 del Decreto 2147 de 2016, según corresponda.
3. Conclusión.

**Parágrafo 2.** Una vez expedido el correspondiente concepto previo por parte de la Subdirección de Gestión de Registro y en caso de ser favorable, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes dará traslado del mismo al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para que prosiga la actuación correspondiente.

Continuación de la Resolución, "Por la cual se reglamenta la solicitud de adición de áreas y el concepto de que trata el artículo 64 del Decreto 2147 de 2016"

---

**Artículo 7. Vigencia.** La presente resolución rige a los quince (15) días calendario contados a partir del día siguiente a su publicación en el Diario Oficial.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C; a los

**LA MINISTRA DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO**

**MARIA XIMENA LOMBANA VILLALBA**

**EL DIRECTOR GENERAL DE LA DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS  
NACIONALES**

**LISANDRO MANUEL JUNCO RIVERA**

Proyectó: Ivonne Sierra Sanchez  
Revisó: Maria Edith Zapata V.  
Julian Alberto Trujillo Marin  
Aprobó: Juan Sebastián Gutiérrez Botero