

Concepto Jurídico 1219 del 2020 Octubre 5

Subdirección de Gestión Normativa y Doctrina

Tesis del redactor:

Tema: Aduanas.

Descriptores

Competencia interpretación normativa.

Fuentes formales

Decreto 4048 del 2008.

Resolución 204 del 2014.

Mediante el radicado de la referencia, el peticionario consulta:

1. Es competente una dirección seccional de aduanas para interpretar la legislación aduanera y con base en dicha interpretación, proponer sanciones y/o declarar incumplimiento de obligaciones aduaneras a los diferentes usuarios aduaneros.
2. ¿Es competente el comité de coordinación local de una dirección seccional de aduanas para interpretar la legislación aduanera y con base en dicha interpretación, proponer sanciones y/o declarar incumplimiento de obligaciones aduaneras a los diferentes usuarios aduaneros?
3. ¿Son públicas las actas del comité de coordinación local de una dirección seccional de aduanas? Si no son públicas ¿es viable imponer una sanción y/o declarar el incumplimiento de una obligación con base en ellas aun cuando el usuario aduanero no tiene acceso a las mismas?
4. ¿Es competente el comité seccional de dirección jurídica de una dirección seccional de aduanas para interpretar la legislación aduanera y con base en dicha interpretación, proponer sanciones y/o declarar incumplimientos de obligaciones aduaneras a los diferentes usuarios aduaneros?
5. ¿Son públicas las actas del comité seccional de dirección jurídica de una dirección seccional de aduanas? Si no lo son, ¿es viable imponer una sanción y/o declarar el incumplimiento de una obligación con base en ellas, aun cuando el usuario aduanero no tiene acceso a las mismas?
6. ¿Existe alguna otra instancia u órgano asesor (de cualquier naturaleza) en una dirección seccional de aduanas, que tenga facultades para interpretar la legislación

aduanera y con base en dicha interpretación, proponer sanciones y/o declarar incumplimientos de obligaciones aduaneras a los diferentes usuarios aduaneros?

7. Se exige alguna condición personal, académica y profesional para los funcionarios públicos que componen los diferentes comités que se han mencionado.

8. Qué condiciones personales, académicas y profesionales detentan las personas que han conformado el comité de coordinación local de la Dirección Seccional de Aduanas de Bogotá, con su nombre y cargo, desde el 1º de enero del 2017 hasta la fecha.

Las consideraciones de este despacho frente a la solicitud del peticionario son las siguientes:

Respecto a las preguntas 1 a 6 del peticionario, este despacho se pronunció mediante oficio 100208221-1201 del 29 de septiembre del 2020, el cual se anexa.

Por otra parte, y acerca de las demás preguntas en relación con los miembros de los comités en las direcciones seccionales de impuestos, de aduanas o de impuestos y aduanas, se indica lo siguiente:

1. El comité de coordinación local, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 44 del Decreto 4048 del 2008, como órgano asesor de la dirección seccional, está integrado por el director seccional y los jefes de las correspondientes divisiones.

2. Respecto al comité seccional de gestión jurídica, según lo establece el artículo 26 de la Resolución 204 del 2014, sus miembros son el director seccional o su delegado, el jefe de la división de gestión jurídica y el abogado que tiene a cargo la representación de la entidad, los profesionales de la división de gestión jurídica, y los demás funcionarios que se puedan invitar.

Así las cosas, la participación de los funcionarios en los comités citados se da en razón a tener las calidades señaladas en el artículo 44 del Decreto 4048 del 2008 y el artículo 26 de la Resolución 204 del 2014 (e.g., director seccional o jefes de división en la dirección seccional, o el ser el abogado que tenga la representación de la entidad en los procesos judiciales y eventualmente podrán ser invitados otros funcionarios). En ningún momento la participación como miembros de los comités está condicionada por condiciones personales, académicas o profesionales.

No obstante, es importante indicar al petionario, que los requisitos académicos y de experiencia para ser funcionario de la DIAN o director de seccional o jefe de división, están establecidos en el manual de funciones de la DIAN.

Sobre la pregunta de las condiciones personales, académicas y profesionales que detentan las personas que han conformado el comité de coordinación local de la Dirección Seccional de Aduanas de Bogotá, con su nombre y cargo, desde el 1º de enero del 2017 hasta la fecha, esta subdirección no es competente para dar esa información.